

Z á p i s

ze 60. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání

Dne 12. prosince 2018, v budově Ministerstva práce a sociálních věcí od 13:00 do 15:30 hod.

Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 60. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Ministerstva pro místní rozvoj a Českého báňského úřadu.

Z pověření předsedkyně Rady, ministryně práce a sociálních věcí Dipl.-Pol. Jany Maláčové, MSc., jednání zahájil a řídil 1. místopředseda Rady a náměstek ministryně práce a sociálních věcí – JUDr. Jiří Vaňásek.

JUDr. Jiří Vaňásek představil nového ředitele VÚBP, v.v.i., PhDr. Davida Michalíka, Ph.D., a zároveň poděkoval za dlouholetou práci dosavadnímu řediteli RNDr. Stanislavu Malému, Ph.D., který ve VÚBP, v.v.i. bude dále působit na pozici náměstka ředitele.

Informoval, že na návrh Svazu průmyslu a dopravy ČR byla do pozice místopředsedkyně Rady vlády pro BOZP jmenována JUDr. Jitka Hejduková, CSc. a členkou Rady se za Svaz průmyslu a dopravy ČR nově stává Ing. Martina Kroupová.

Za ověřovatele zápisu z 60. zasedání Rady byli zvoleni Bc. Libuše Bělohlávková a Zbyněk Moravec.

K navrženému programu zasedání vznesl připomínku Robert Křepinský, kdy navrhl neschvalovat návrh nového Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020, ale návrh projednat a schválit až na příštím zasedání Rady v březnu 2019. Zároveň by byl návrh projednán i v Pracovním týmu RHSD pro bezpečnost práce, který bude zasedat 4. února 2019.

Bc. Libuše Bělohlávková upozornila, že NAP BOZP obsahuje úkoly s kontrolním termínem v březnu 2019 a měl by tak být schválen v nejkratším možném termínu. JUDr. Jiří Vaňásek doporučil, aby členové Rady návrh na tomto zasedání projednali a zaslali k němu do 15. 1. 2019 připomínky. Po zapracování připomínek by byl návrh rozeslán členům Rady tak, aby mohl být členy Rady do 31. 1. 2019 schválen per rollam. V návaznosti na tento návrh Ing. Radka Sokolová doporučila posunout termíny navržené JUDr. Jiřím Vaňáskem o jeden měsíc (s ohledem na projednání v Pracovním týmu RHSD pro bezpečnost práce) a schválit návrh per rollam na konci února. Členové Rady tento návrh přijali.

Program zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018“ a projednání návrhu nového Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020.

- Informace o činnosti národní sítě Evropské agentury pro BOZP (Focal Point) v roce 2018.
- 3. Návrh Plánu práce Rady vlády pro BOZP na rok 2019.
- 4. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2019.
- 5. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady. Přehled pracovních skupin a jimi řešené problematiky.
- 6. Různé.

K jednotlivým bodům jednání Rady

1. Kontrola zápisu a úkolů z 59. zasedání Rady

Zápis z 59. zasedání Rady byl ověřen ověřovateli a rozeslán všem členům Rady. K zápisu a plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

Závěr k bodu 1:

Zápis z 59. zasedání Rady byl schválen.

2. Národní akční program BOZP

a)

Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP (NAP BOZP) pro období 2017 – 2018 a projednání nového Národního akčního programu BOZP pro období 2019 – 2020

Členové Rady obdrželi v elektronické podobě podkladový materiál s návrhem nového NAP BOZP pro období 2019 – 2020 včetně předkládací zprávy, návrhu usnesení Rady a přílohy s přehledem plnění 33 úkolů stávajícího NAP BOZP pro období 2017 – 2018.

Bc. Libuše Bělohávková, předsedkyně Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP, se v úvodním vystoupení podrobně zabývala plněním jednotlivých úkolů NAP BOZP pro období 2017 – 2018 a odůvodnila zařazení celkem 18 úkolů do nového NAP BOZP pro období 2019 – 2020.

V obsáhlé diskusi s připomínkami a dotazy vystoupili Ing. Radka Sokolová, JUDr. Jitka Hejduková, Bc. Libuše Bělohávková, JUDr. Jiří Vaňásek, Robert Křepinský, Zbyněk Moravec, RNDr. Stanislav Malý, PhD. Týkaly se zejména formulace navrhovaných opatření č. 1, 2 a 5 a problematiky výzkumu a vývoje.

V závěru diskuze zdůraznil JUDr. Jiří Vaňásek, že i přes připomínky vznesené v diskusi očekává, že písemné připomínky zaslané do 15. 1. 2019 umožní zpracovat konečnou verzi NAP BOZP pro období 2019 – 2020 a její schválení Radou per rollam ve stanovených termínech.

b)

Informace o činnosti národní sítě Evropské agentury pro BOZP (Focal Point) v roce 2018

S prezentací vystoupil Ing. Jaroslav Hlavín (MPSV). Informoval o hlavních cílech kampaně „Zdravé pracoviště 2018 – 2019“ a aktivitách jejího prvního roku 2018 v České republice. Podrobněji se zabýval podmínkami a harmonogramem soutěže „Správná praxe“ v rámci kampaně Zdravé pracoviště, zaměřené na úspěšnou a udržitelnou iniciativu organizací k zajištění nebezpečných látek na pracovišti pod kontrolou.

Informoval Radu o možnostech získávání informací o aktivitách a akcích Focal Point na webových stránkách:

www.healthy-workplaces.eu/cs,

<https://healthy-workplaces.eu/cs/healthy-workplaces-newsletter>,

<http://www.ceskyfocalpoint.cz>

a prostřednictvím sociálních sítí.

V diskusi Bc. Libuše Bělohlávková připomněla, že při projednávání mezinárodní spolupráce v oblasti BOZP Stálým výborem č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku bylo doporučeno Radě připravit nový statut a nový jednací řád pro národní síť Český Focal Point a následně doplnit složení zástupců zainteresovaných institucí v tomto orgánu.

JUDr. Jiří Vaňásek konstatoval, že provoz národního Focal Point v České republice zajišťuje MPSV, které je jako ústřední orgán státní správy odpovědné za oblast bezpečnosti práce v ČR. Souhlasí s tím, že systém jeho řízení musí být nastaven tak, aby byl funkční. Řízení Focal Point je plně v kompetenci MPSV a není potřeba, aby toto bylo řešeno na úrovni Rady.

Dále byla diskutována problematika zveřejňování informací o konání seminářů, možného počtu jejich účastníků a způsobu zvaní na tyto semináře.

JUDr. František Vlasák navrhl prověřit možnost organizovat semináře prostřednictvím internetu jako „webináře“.

3. Návrh plánu práce Rady na rok 2019

Rozeslaný návrh plánu práce Rady na rok 2019 představil tajemník Rady Ing. Petr Mráz. Uvedl, že v roce 2019 jsou opět plánována čtyři zasedání. V případě potřeby je ale možné uspořádat i další zasedání, případně program zasedání doplnit. Návrh navazuje na plán práce Rady z roku 2018. Při jeho zpracování byly zohledněny i úkoly vyplývající z Národního akčního programu BOZP, Národní politiky BOZP a přijatých usnesení Rady. Po projednání a schválení v Radě bude Plán práce Rady zveřejněn na jejích webových stránkách -<http://www.ceskyfocalpoint.cz/>

Zbyněk Moravec požádal, aby konkrétní termíny zasedání Rady byly známy s větším předstihem. První místopředseda Rady JUDr. Jiří Vaňásek vysvětlil, že termíny se stanovují s ohledem na program paní ministryně tak, aby se mohla zasedání zúčastnit, nicméně sekretariát Rady navrhne s předstihem termíny na jednotlivá zasedání Rady v roce 2019.

Jiné připomínky členové Rady neměli a Rada Plán práce schválila v navrženém znění.

Závěr k bodu 3:

Rada vlády pro BOZP:

1. Schvaluje „Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2019“.
2. Ukládá tajemníkovi Rady, aby zajistil zveřejnění „Plánu práce Rady vlády pro BOZP na rok 2019“ na webových stránkách Rady vlády pro BOZP.

4. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2019

4a

Roční program kontrolních akcí Státního úřadu inspekce práce na rok 2019

V souladu s usnesením vlády zpracovává SÚIP každý rok program kontrolních akcí, který projednává v Radě vlády pro BOZP, kde jsou zastoupeny vyšší odborové orgány a organizace zaměstnavatelů. Následně jej předkládá MPSV ke schválení. Členové Rady obdrželi podkladový materiál v elektronické podobě.

S prezentací k zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce v roce 2018 vystoupil generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn. Uvedl statistiku počtu uložených pokut a jejich výši za období od roku 2010 do 30. 11. 2018. V roce 2017 bylo zaměstnavatelům uloženo 3514 pokut v celkové výši 221,66 mil. Kč. V letošním roce (do 30. 11. 2018) to bylo 3605 pokut v celkové výši 264,71 mil. Kč.

Radu seznámil i se statistikou pracovních úrazů v ČR v letech 2012 – 30. 10. 2018. V roce 2017 bylo v ČR celkem 44757 pracovních úrazů, z nichž bylo 94 smrtelných a 1128 závažných. V roce 2018 (k 30. 11. 2018) to bylo celkem 36248 pracovních úrazů, z toho 99 smrtelných a 1024 závažných).

Důležitou a velmi odbornou činností SÚIP je vyjadřování se k projektové dokumentaci závažných staveb, určených pro užívání ve veřejném zájmu. V roce 2017 to bylo celkem 2374 vyjádření a v roce 2018 (do 30.11.2018) celkem 2110 vyjádření. Orgány inspekce práce se zúčastňují kolaudačních řízení, provádějí kontroly příčin a okolností pracovních úrazů a poskytují poradenství.

Kontrolní činnost orgánů inspekce práce bude i v roce 2019 směřována na podněty ke kontrole, na kontroly do oblasti bezpečnosti práce, oblasti pracovně právních vztahů, pracovních podmínek a do oblasti zaměstnanosti. V písemném materiálu „Program kontrolních akcí SÚIP na rok 2019“, který členové před jednáním Rady obdrželi, jsou jednotlivé části zaměření kontrolní činnosti podrobně rozvedeny.

4b

Zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví (OOVZ) v oblasti ochrany zdraví při práci v roce 2019

O nových přístupech ke kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci při vykazování počtu kontrol, a o zaměření kontrolní činnosti OOVZ v roce 2019, informoval Mgr. Pavel Fošum.

Celostátní priority státního zdravotního dozoru v roce 2019 jsou:

- Kontrola zdravotnických a obdobných zařízení se zaměřením na nakládání s infekčním odpadem.
- Kontrola zdravotnických, sociálních a obdobných zařízení se zaměřením na nakládání s cytotoxickými léčivy.
- Kontrola biocidních přípravků.
- Kontrola výrobců, dovozců, následných uživatelů, distributorů a dodavatelů chemických látek a směsí podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006.
- Orgány ochrany veřejného zdraví nadále zaměří výkon státního zdravotního dozoru na společnosti, které dosud nepředložily oznámení o zařazení prací do kategorie druhé nebo návrhy na zařazení prací do kategorie třetí nebo čtvrté nebo po přerušení správního řízení řádně a včas nedoplnily svá podání.
- Orgány ochrany veřejného zdraví nadále zaměří na pracoviště, kde v letech 2016 a 2017 byly jimi ověřovány podmínky vzniku onemocnění pro účely posuzování nemocí z povolání.

Krajské priority jednotlivých regionů orgánů ochrany veřejného zdraví jsou pak v oblasti hygieny práce.

4c

Zaměření kontrolní činnosti orgánů vrchního báňského dozoru v roce 2019

Ing. Bohuslav Machek, Ph.D., uvedl, že zaměření kontrolní činnosti musí vrchní báňský dozor upravit s ohledem na smrtelné pracovní úrazy. Kontrolní činnost se zaměří na kvalitu teoretického a praktického zaškolování zaměstnanců vzhledem k velké migraci a na jednoduchost a přehlednost provozní dokumentace.

V diskusi:

Ing. Radka Sokolová informovala, že akce k Mezinárodnímu vzpomínkovému dni obětem pracovních úrazů (připadající každý rok na 28. 4.), se tentokrát uskuteční v pátek 26. 4. 2019 v dopoledních hodinách. Současně vyzvala členy Rady, aby v co největším počtu tuto aktivitu podpořili svojí účastí.

Zbyněk Moravec ocenil zaměření státního zdravotního dozoru na nakládání s cytotoxickými léčivy. Při rozpracovávání této priority by měla být věnována pozornost pracovníkům, kteří na těchto pracovištích vyměňují filtry.

Závěr k bodu 4:

Rada bere na vědomí program kontrolních akcí orgánů inspekce práce a zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a orgánů vrchního báňského dozoru v roce 2018.

5. Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady. Přehled pracovních skupin a jimi řešené problematiky

a) Informace o činnosti stálých výborů a pracovních skupin Rady

Předseda Stálého výboru č. 1 pro technickou bezpečnost JUDr. Jiří Vaňásek informoval o průběhu připomínkového řízení k návrhu zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení. Příští zasedání Stálého výboru č. 1 by se mělo sejít po vypořádání připomínek počátkem roku 2019 s tím, že by na něm byla projednávána doprovodná nařízení vlády k tomuto návrhu zákona.

Předseda Stálého výboru č. 2 pro legislativu Robert Křepinský uvedl, že se SV zabývá již delší dobu NV č. 361/2007 Sb., kdy je k tomu ustavena pracovní skupina a zabývají se předvídatelnou či nepředvídatelnou expozicí u hasičů při hašení nebezpečných látek.

Předsedkyně Stálého výboru č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku Bc. Libuše Bělohlávková informovala o společném zasedání SV č. 4 se stálým výborem č. 3 pro vzdělávání a výzkum v říjnu, a o samostatném jednání SV 4 v prosinci, na kterých se řešily návrhy do NAP BOZP pro období 2019 – 2020. SV č. 4 se kromě toho zabýval problematikou školství, ve spolupráci s MPSV pak záměru na uspořádání konference věnované školství, programovou přípravou kulatého stolu k problematice nemoci bederní páteře. Bc. Libuše Bělohlávková informovala, že v Radou stanoveném termínu předložily návrhy do NAP BOZP pro období 2019 – 2020 pouze SV 3, SV 4 a MPSV. Stálý výbor č. 4 má schválený časový plán práce na rok 2019, který Bc. Libuše Bělohlávková poskytne členům Rady vlády a uvítá, když se zasedání stálého výboru členové Rady zúčastní.

Závěr k bodu 5a:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

b) Přehled pracovních skupin a jimi řešené problematiky

K předem rozeslanému podkladovému materiálu vystoupil tajemník Rady Ing. Petr Mráz. Materiál dává přehled o složení, předsedech a činnosti všech pracovních orgánů Rady – čtyř stálých výborů a čtyř pracovních skupin – které byly zřízeny v minulých letech v souladu se Statutem Rady schváleným usnesením vlády ČR ze dne 3. 9. 2003.

JUDr. Jitka Hejduková, s odvoláním na diskusi na minulém zasedání Rady, navrhla zrušit „Pracovní skupinu pro národní dokumenty BOZP a pro úrazové pojištění“. Tato pracovní skupina není podle JUDr. Hejdukové aktuální a problematiku národních dokumentů BOZP by měly řešit stálé výbory.

Bc. Libuše Bělohlávková připomněla, že pracovní skupina byla zřízena Radou vlády v roce 2004 z jejích členů. Je to platforma, kde je potřebný prostor pro prodiskutování problematiky obou programových dokumentů (Národního akčního programu BOZP a Národní politiky BOZP) zúčastněnými členy Rady, případně přizvanými hosty. Po projednání návrhu ve stálých výborech je kompletní výsledný podkladový materiál předkládán Radě k projednání a ke schválení. Z hlediska dlouholeté osvědčené zkušenosti by měla být pracovní skupina zachována. Výraz „úrazové pojištění“ je možné z jejího názvu vypustit.

Dr. Jan Zikeš sdělil, že s ohledem na to, že dopis představený na minulém zasedání Rady, s návrhem na zrušení PS pro národní dokumenty BOZP podepsali oba představitelé zaměstnavatelských svazů (SPD ČR a KZPS), bude hlasovat pro zrušení této pracovní skupiny.

Ing. Radka Sokolová vnímá, že problémem této pracovní skupiny je, aby se tam sešli ti, co k národním dokumentům BOZP mohou něco říci. V případě zrušení této pracovní skupiny je však nutná dohoda na tom, kdo bude mít přípravu návrhů národních dokumentů v oblasti BOZP v rámci Rady na starosti.

JUDr. Jiří Vaňásek je toho názoru že by agenda národních dokumentů měla spadat do Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku (SV č. 4).

Ing. Radka Sokolová uvedla, že by pak měl být upraven i název SV č. 4 tak, aby v něm byla tato agenda zahrnuta.

JUDr. Jiří Vaňásek nechal hlasovat o zrušení PS pro národní dokumenty BOZP a úrazové pojištění. V následném hlasování byla pracovní skupina zrušena a zároveň bylo odhlasováno převedení její agendy do Stálého výboru č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku. Pro hlasovalo 13 členů Rady, proti 1 a zdrželi se 2 členové. Návrh byl schválen.

Tajemník Rady Ing. Petr Mráz upozornil, že je potřeba, v této souvislosti, připravit na příští zasedání Rady návrh na změnu statutu SV č. 4.

Závěr k bodu 5b:

Rada se usnesla:

- zrušit „Pracovní skupinu pro národní dokumenty BOZP a úrazové pojištění“ s tím, že agendu této pracovní skupiny převezme Stálý výbor č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku;
- uložit tajemníkovi Rady a předsedkyni Stálého výboru č. 4, aby ve smyslu tohoto usnesení zajistili úpravu statutu Stálého výboru č. 4 a upravený statut byl předložen na příštím zasedání Rady ke schválení.

6. Různé

Jaroslav Bek požaduje doplnění „Vyhlášky č. 341/2014 Sb., o schvalování technické způsobilosti a o technických podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích“ o povinné vybavení výstražnou vestou.

JUDr. Jiří Vaňásek uvedl, že by se k uvedenému mělo vyjádřit Ministerstvo dopravy.

Mgr. Ing. Rudolf Hahn vystoupil s návrhem na sjednocení několika právních předpisů (NV č. 101/2005 Sb., NV č. 378/2001 Sb., Vyhl. č. 48/1982 Sb. a Vyhl. č. 77/1965 Sb.) do jednoho nařízení vlády. Přínosem by byla lepší přehlednost a orientace zaměstnavatelů v oblasti požadavků na zajištění BOZP uvedená v jednom právním předpise, přizpůsobení právních předpisů požadavkům současné doby a vypuštění některých dnes již překonaných požadavků a duplicitních požadavků obsažených v právních předpisech.

JUDr. Jiří Vaňásek zdůraznil, že pro MPSV je klíčové aktuálně dokončit legislativní proces k zákonu o V TZ s následnými prováděcími předpisy. Diskuzi o sjednocení uvedených právních předpisů se však nebrání.

Jaroslav Bek se již v minulosti zabýval možnostmi aktualizace uvedených předpisů. Nepodařilo se mu to ale u vyhlášky č. 48/1982 Sb. Své písemné podklady dá k dispozici na jednání příslušného stálého výboru.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala o konferencích, kterých se zúčastnila a nabídla, že případným zájemcům může poskytnout dokumenty, které při tom získala.

Ing. Radek Tolar, Ph.D., informoval o nových právních předpisech v rámci MO.

Další požadavky na vystoupení nebyly a předsedající JUDr. Jiří Vaňásek poděkoval přítomným za práci v Radě, ve stálých výborech a v pracovních skupinách. Popřál všem klidné svátky a jednání ukončil.

Příští 61. zasedání Rady vlády pro BOZP se uskuteční podle schváleného plánu práce v březnu 2019. Termín bude upřesněn po konzultaci se sekretariátem paní ministryně.

Zapsal:

Ing. Petr Mráz

tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili:

Bc. Libuše Bělohlávková

Zbyněk Moravec

Zápis schválila:

Dipl.– Pol. Jana Maláčová, MSc.
předsedkyně Rady vlády pro BOZP